



Заведено под бројем: 04-8175 од 28.10.2019. године

ПРЕДМЕТ: ПИТАЊА И ОДГОВОРИ БЕЗАНИ ЗА КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ ЈНОП 71/2019 УСЛУГЕ: ОСИГУРАЊЕ ИМОВИНЕ, МОТОРНИХ ВОЗИЛА И ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ ПРЕДУЗЕЋУ „ ЗАВОД ЗА УЏБЕНИКЕ“, БЕОГРАД.

Сходно члану 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 68/2015), у вези ЈНОП 71/2019, УСЛУГЕ: ОСИГУРАЊЕ ИМОВИНЕ, МОТОРНИХ ВОЗИЛА И ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ ПРЕДУЗЕЋУ „ЗАВОД ЗА УЏБЕНИКЕ“ БЕОГРАД пристигао је благовремено, Захтев за појашњење конкурсне документације од стране заинтересованог понуђача заведен под бројем 04-8169 од 25.10.2019. године

ПОНУЂАЧ:

Питање број 1.

1. Наручилац је на страни 14 конкурсне документације у оквиру тачке 2. као додатни услов пословног капацитета за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. Закона прописао:
 - 1.1. **„Да понуђач располаже неопходним, пословним капацитетом односно да је у претходне две године (2017,2018), за сваку годину посебно, закључио уговоре о осигурању (полисе), у минималном износу годишње премије осигурања од 1.500.000.000,00 динара без ПДВ-а „**

Узимајући у обзир чињеницу да износ пословног капацитета од 1.500.000.000,00 динара без ПДВ-а, ограничавајући, наручилац овако прописаним додатим условом пословног капацитета битно нарушава начело обезбеђивања конкуренције које је дефинисано чланом 10. Закона о јавним набавкама, као и члан 76. став 6. Закона о јавним набавкама којим је прописано да наручилац одређује услове у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наручилац је неоправдано сузио конкуренцију, јер конкретну јавну набавку може успешно реализовати и понуђач који има **уговоре о осигурању (полисе), у минималном износу годишње премије осигурања које су вредности и 5.000.000,00 динара без ПДВ-а.** Такав понуђач онемогућен је да учествује у конкретном поступку, јер прописани услов није примерен предмету набавке. Како се увидом у План набавки, који је јавно доступан, може утврдити да је **процењена вредност 8.000.000,00 динара без ПДВ-а,** неспорно је да овако прописани услов није примерен предмету набавке, јер је захтевани услов многоструко већи од процењене вредности, па га је самим тим потребно изменити. Овако прописан додатни услов има за последицу и повреду начела обезбеђивања конкуренције, које утврђује да наручилац не може да ограничи конкуренцију коришћењем дискриминаторских услова.

1.2. „**Да понуђач има исказани коефицијент ажурности у решавању штета за 2018. годину већи од 92%, који се утврђује на основу података који осигуравајуће куће достављају Народној банци Србије, Сектору за послове надзора над обављањем делатности осигурања, Одељења за актуарске послове и статистику.**“

Наведени услов пословног капацитета је дискриминишући и ограничавајући за понуђаче па је самим тим у супротности са чланом 76. ставом 6. ЗЈН. Чланом 76. ставом 2. прописано је да „Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке **у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета** увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.“, док је ставом 6. ЗЈН прописано да „Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови **не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.**“ .

Иако је наведеном одредбом члана 76. Става 2. ЗЈН омогућено наручиоцу прописивање услова који ће омогућити да изврши одабир оног понуђача који има довољно капацитета да успешно реализује уговор, поступање наручиоца по наведеној одредби ограничено је чланом 76. Ставом 6. ЗЈН.

Захтев наручиоца да понуђач има ажурност у решавању штета у 2018. години већи од 92%, **је дискриминишући** из разлога што формула за обрачун процента ажурности садржи целокупан **број штета по свим врстама животних и неживотних осигурања, која нису предмет ове јавне набавке, сходно одредбама Закона о осигурању.**

Одређивањем додатних услова пословног капацитета у смислу захтева да понуђач има ажурност у решавању штета у 2018. години већу од 92%, наручилац је ограничио конкуренцију и дискриминисао одређене понуђаче, иако је неспорно да и они могу успешно реализовати предметну јавну набавку услуге осигурања и на тај начин извршио злоупотребу института додатних услова, јер предметну услугу осигурања може успешно и квалитетно реализовати и понуђач који нема понуђач има ажурност у решавању штета у 2018. години 92%. Овако постављен услов може довести до ситуације да понуђачи који имају проценат ажурности већи по основу неживотних осигурања, не могу да учествују у предметном поступку, јер имају лошији проценат по основу животног осигурања, који ће се негативно одразити на целокупан проценат, а животно осигурање и није предмет ове јавне набавке.

Захтев за ажурност у решавању штета у 2018. години већи од 92% није у логичкој вези са предметном јавне набавке, јер се односи на неки претходни временски период, а не на временски период у коме се спроводи набавка и извршава уговор.

Да је постављање наведеног услова дискриминишуће потврђују и многа решења Републичке комисије за заштиту права која су јавно доступна на сајту <http://kjin.rs/zastita-prava/> (4-00-116/2018 , 4-00-2722/2015).

Све напред изнето указује да наведени услов ограничава конкуренцију и није у логичкој вези са предметом јавне набавке и да није битан за квалитетно извршење предметне јавне набавке, **па га је из наведени разлога потребно избрисати.**

ОДГОВОР

У складу са чланом 63, став 2 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 68/2015), **достављамо разјашњење:**

Додатне информације и појашњење конкурсне документације за јавну набавку: ЈНОП 71/2019

ЈАВНА НАБАВКА У ОТВОРЕНОМ ПОСТПУКУ УСЛУГА : ОСИГУРАЊЕ ИМОВИНЕ, МОТОРНИХ ВОЗИЛА И ЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ ЗАВОД ЗА УЏБЕНИКЕ“, БЕОГРАД.

Одговор број 1.

Приликом израде конкурсне документације дошло је до техничке грешке на страни 14. Конкурсне документације у делу који се односи на ДОДАТНЕ УСЛОВЕ, тачка број 1. ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ, где је погрешно укуцан минимални износ годишње премије осигурања. Исправљен текст који се односи ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ гласи:

Да понуђач располаже неопходним, пословним капацитетом односно да је у претходне две године (2017,2018), за сваку годину посебно, закључио уговоре о осигурању (полисе), у минималном износу годишње премије осигурања од 150.000.000,00 динара без ПДВ-а, а да су појединачни уговори од осигурања (полисе) у износу од најмање 5.000.000,00 динара без ПДВ-а са трајањем од миниму годину дана .

Одговор број 2

Брише се тачка 2. која се односи на услов да понуђач има исказани коефицијент ажурности у решавању штета за 2018. годину већи од 92% који се утврђује на основу података који осигуравајуће куће достављају Народној банци Србије, Сектору за послове надзора над обављањем делатности осигурања, Одељење за актуарске послове и статистику.

С поштовањем,

ЈП „Завод за уџбенике“ Београд
Комисија за јавне набавке